ПРОКУРАТУРА РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ
ПРОКУРАТУРА
ЧЕЛЯБИНСКОЙ ОБЛАСТИ
Прокуратура города Челябинска
ул. Белостоцкого, 23, г. Челябинск, Россия, 454007

Директору МБУ Центр помощи детям, оставшимся без попечения родителей, «Акварель»
(ранее детский дом №8)

Ушаковой М.А.

05.12.2016 № 39-2016

П Р Е Д С Т А В Л Е Н И Е

об устранении нарушений законодательства о противодействии терроризму и экстремистской деятельности, а также иного законодательства по социальной защите несовершеннолетних

Прокуратурой города Челябинска проведена проверка исполнения законодательства об обеспечении безопасности несовершеннолетних, а также соблюдение мер правовой защиты воспитанников в МБУ Центр помощи детям, оставшимся без попечения родителей, «Акварель» (далее – МБУ, Центр) в ходе которой, выявлены нарушения законодательства о противодействии терроризму и экстремизму, о социальной защищенности несовершеннолетних в деятельности должностных лиц данного учреждения.

Так, в соответствии с ч.2 ст.14.1 Федерального закона от 24.07.1998 №124-ФЗ «Об основных гарантиях прав ребенка в Российской Федерации» законные представители несовершеннолетних обязаны заботиться о здоровье, физическом, психическом развитии детей. Лица, осуществляющие мероприятия по образованию, воспитанию, развитию, охране здоровья, социальной защите и социальному обслуживанию детей в пределах их полномочий способствуют физическому, психическому, развитию детей.

Как предусмотрено п.п. 1, 3, 12 ст.2 Федерального закона «О противодействии терроризму» противодействие терроризму в Российской Федерации основывается на основных принципах обеспечения и защиты основных прав и свобод человека и гражданина; приоритета защиты прав и законных интересов лиц, подвергающихся террористической опасности; минимизации и (или) ликвидация последствий проявлений терроризма.

Согласно пп.4 ч.2 ст.5 Федерального закона «О противодействии терроризму» Правительство Российской Федерации устанавливает обязательные для выполнения требования к антитеррористической защищенности объектов (территорий).

В соответствии с пп. «а» п. 23, п.30 «Требований к антитеррористической защищенности мест массового пребывания людей», утвержденных постановлением Правительства РФ от 25.03.2015 №272, все места массового пребывания людей независимо от установленной категории

оборудуются системой видеонаблюдения. Система видеонаблюдения с учетом количества устанавливаемых видеокамер и мест их размещения должна обеспечивать непрерывное видеонаблюдение за состоянием обстановки на всей территории места массового пребывания людей, архивирование и хранение данных в течение 30 дней.

В нарушение указанных требований законодательства в Центре не обеспечено непрерывное видеонаблюдение за состоянием обстановки **на всей** территории места массового пребывания людей, архивирование и хранение данных в течение 30 дней.

В соответствии с Концепцией противодействия терроризму в Российской Федерации, утвержденной Президентом РФ Медведевым Д.А. 05.10.2009, предупреждение (профилактика) терроризма предполагает определение прав, обязанностей и ответственности руководителей хозяйствующих субъектов при организации мероприятий по антитеррористической защищенности подведомственных им объектов.

Осуществление деятельности МБУ с перечисленными недостатками нарушает требования действующего законодательства в области антитеррористической защищенности, что может повлечь неблагоприятные последствия, связанные с причинением вреда жизни и здоровью граждан, а также ущерба имуществу.

Кроме того, в ходе проверки выявлены нарушения законодательства о противодействии экстремистской деятельности.

Так, согласно ст. 13 Федерального закона «О противодействии экстремистской деятельности» на территории Российской Федерации запрещаются распространение экстремистских материалов, а также их производство или хранение в целях распространения. В случаях, предусмотренных законодательством Российской Федерации, производство, хранение или распространение экстремистских материалов является правонарушением и влечет за собой ответственность.

Информационные материалы признаются экстремистскими федеральным судом и включаются в Федеральный список экстремистских материалов, публикуемых Министерством юстиции Российской Федерации в международной компьютерной информационной сети «Интернет» на сайте Министерства юстиции Российской Федерации htt://www.minjust.ru.

В нарушения требований законодательства о противодействии экстремистской деятельности Положение о библиотеке МБУ, утвержденное приказом №172 от 11.08.2009, допускает формирование библиотечно-информационного фонда детского дома №8 без указаний на запрет распространения, а также хранения в целях распространения экстремистской литературы. В локальном акте о библиотеке отсутствуют указания на регулярное проведение процедуры сверки, с указанием периода ее проведения. Лица, ответственные за сверку библиотечного фонда с Федеральным списком экстремистских материалов, приказом по учреждению не назначались. Имеющиеся акты проверки библиотечного фонда от

31.01.2016, от 01.08.2016 года не содержат сведений о сверке библиотечного фонда с Федеральным списком экстремистских материалов.

Выявленные в ходе проверки нарушения, свидетельствуют о ненадлежащем исполнении работниками Центра своих должностных обязанностей, влекущем нарушение прав воспитанников на защиту от информации, причиняющей вред их здоровью и (или) развитию.

Выявлены нарушения трудового законодательства. Так, представленная в ходе проверки информация ИЦ ГУВД по Челябинской области от 2011 года не содержит сведений об отсутствии судимости, привлечении к уголовной ответственности, в соответствии с требованиями ст. 351.1 Трудового кодекса РФ, в отношении работников МБУ: Ушаковой М.А., Алиповой И.Н., Узбековой С.С., Антоновой Е.А., Комар М.А., Нуровой Н.С., Дутатий Н.С., Козионовой Н.В., Никитиной Ю.А., Ильичевой Н.А., Ченговой Т.А., Симороз О.А., Симаковой Н.А., Жильцова А.А., Обаниной О.А. Шманина Д.В.

Несоблюдение требований законодательства в части установления запрета на трудовую деятельностью в сфере образования, воспитания, развития несовершеннолетних лиц, имеющих или имевших судимость, подвергающихся или подвергавшихся уголовному преследованию за преступления здоровья населения и общественной нравственности влечет нарушение прав несовершеннолетних воспитанников Центра на охрану жизни и здоровья.

Проверкой выявлены нарушения требований ч.3 ст.36 Гражданского кодекса РФ, ч.2 ст.155.2 Семейного кодекса РФ со стороны должностных лиц Центра по защите прав и интересов воспитанников учреждения.

Так, вопреки п.50 «Положения о деятельности организаций для детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, и об устройстве в них детей, оставшихся без попечения родителей», утвержденного Постановлением Правительства РФ от 24.05.2014 № 481, Центром не осуществлялось взаимодействие с органами опеки и попечительства, органами социальной защиты населения и иными органами, организациями и службами в целях защиты жилищных прав и законных интересов детей.

Согласно ч.6, ч.11 ст.17 Закона Челябинской области от 25.10.2007 № 212-ЗО (ред. от 06.10.2016) «О мерах социальной поддержки детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, вознаграждении, причитающемся приемному родителю, и социальных гарантиях приемной семье» законные представители детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, представляют заявление о включении детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, в список подлежащих обеспечению жилыми помещениями детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, а также лиц из их числа по Челябинскому городскому округу, в орган социальной защиты населения по месту жительства детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, в месячный срок со дня достижения ими возраста 14 лет или в случае возникновение после достижения ими возраста 14 лет предусмотренных законодательством

Российской Федерации и Челябинской области оснований для предоставления указанным детям жилых помещений. Копия решения о включении или об отказе во включении детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, а также лиц из их числа в список в течение пяти рабочих дней со дня его принятия направляется заявителю.

Решения о предоставлении лицам из числа детей-сирот жилых помещений принимаются органом местного самоуправления по месту жительства указанных лиц, исходя из даты включения их в список подлежащих обеспечению жилыми помещениями детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, а также лиц из их числа (Постановление Правительства Челябинской области от 15.04.2013 № 136-П).

В личном деле Хусаинова А.С., 30.03.1999 г.р., отсутствуют сведения с включении (отказе во включении) его в указанный список. В то время как, 10.10.2014 Управлением социальной защиты населения Администрации Ленинского района г. Челябинска администрация детского дома №8 уведомлена о передаче пакета документов в отношении него в Управление социального развития для решения вопроса о постановке его на учет в качестве лиц, нуждающихся в жилье.

Также отсутствуют сведения о включении (отказе во включении) Лобова В.В., 11.07.2002 г.р., Азиатцева С.В., 15.10.1999 г.р., Келлер А.А. (ходатайство направлено 10.08.2016) в указанный список.

Данные факты свидетельствуют об отсутствии взаимодействия должностных лиц Центра с органами социальной защиты населения по защите жилищных прав воспитанников.

Не принимались должным образом меры по защите прав воспитанников на причитающиеся им алименты. Из 39 несовершеннолетних, на содержание которых взысканы алименты с родителей, перечисляются алименты лишь 10 воспитанникам (из них двоим периодически).

В отношении родителей, не выплачивающих алименты на содержание детей, меры по привлечению их к административной ответственности по ч.1 ст.5.35.1 КоАП РФ, к уголовной ответственности по ч.1 ст.157 УК РФ не принимались; заявление о розыске указанных лиц, либо их имущества по исполнительным документам, в соответствии с требованиями ч.3 ст.65 Федерального закона «Об исполнительном производстве», должностными лицами Центра в адрес судебных приставов-исполнителей не направлялись.

В связи с чем, длительное время не выплачиваются алименты на содержание воспитанников Калинина В.А., Ларина М.В., Колтаковой Е.Н., Закияновых С.И. и В.И., Тихонова Н.О., Мизгина С.С., Закияновой А.И., Абдрахмановой А.Д., Нагорной Л.Л., Ковалева Ф.Ф., Хусаинова А.С. и др.

Указанные факты влекут за собой нарушение прав и законных интересов несовершеннолетних на получение, причитающихся им, алиментов.

Вышеуказанные факты несоблюдения требований законодательства стали возможны в результате ненадлежащего исполнения должностными лицами МБУ своих обязанностей, а также отсутствия контроля за деятельностью работников Центра со стороны руководителя учреждения.

На основании изложенного, руководствуясь ст. ст. 6, 24 Федерального закона «О прокуратуре Российской Федерации»,

ТРЕБУЮ:

1. Рассмотреть настоящее представление с участием представителя прокуратуры города Челябинска, уведомив о времени и месте рассмотрения акта прокурорского реагирования.
2. Принять конкретные меры к устранению нарушений Федеральных законов «О противодействии терроризму», «О противодействии экстремистской деятельности», а также законодательства по социальной защите несовершеннолетних, оставшихся без попечения родителей.
3. Рассмотреть вопрос о привлечении лиц, виновных в допущенных нарушениях законодательства к дисциплинарной ответственности.
4. О результатах рассмотрения представления и принятых мерах сообщить в прокуратуру города Челябинска в письменной форме с приложением копии приказа о дисциплинарном взыскании; копий документов, подтверждающих устранение выявленных нарушений.

Заместитель прокурора города

советник юстиции О.А.Чубук

Т.Ю. Звонарева, тел. 779-50-03